

FEDERALE OVERHEIDS DIENST  
BINNENLANDSE ZAKEN EN FEDERALE  
OVERHEIDS DIENST JUSTITIE

Versie 08.05.2015

KONINKLIJK BESLUIT HOUDENDE  
BEPALINGEN INZAKE HET  
EINDELOOPBAANREGIME VOOR  
PERSONEELSLEDEN VAN HET  
OPERATIONEEL KADER VAN DE  
GEINTEGREERDE POLITIE

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majestieit ter ondertekening voor te leggen, houdt verband met de pensioenproblematiek binnen de politiesector en meer bepaald met de toestand ontstaan na het arrest nr 103/2014 van 10 juli 2014 van het Grondwettelijk Hof.

Om de redenen uiteengezet in voormeld arrest heeft het Hof de gehele preferentiële pensioenregeling voor de leden van het operationeel kader van de geïntegreerde politie vernietigd.

Met het oog op een billijke, humane, progressieve maar tevens juridisch sluitende regeling werd een stelsel van non-activiteit ontworpen dat mede het voorwerp uitmaakt van dit besluit. Het betreft dus een reglementaire regeling die complementair is aan een eerdere wettelijke bijsturing. Hiervoor wordt verwezen naar de invoering van een nieuw artikel 88/1 in de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen dat in wezen voor de politie het equivalent is van artikel 90 van dezelfde wet en 2.500 personeelsleden betreft.

Om terug te keren naar het besluit, dat voorziet vooreerst in een structurele statutaire mogelijkheid voor de personeelsleden van het operationeel kader die de leeftijd van 58 jaar hebben bereikt, om een aangepaste betrekking aan te vragen. Langer werken is één van de pijlers van het beleid van deze Regering en derhalve beantwoordt dit aan de noodzaak en aan de wil om een leeftijdsbewust personeelsbeleid bij de politie te implementeren. Daarvoor wordt concreet geopteerd voor een concept van nationale herplaatsingsprocedure met lokale commissies. Een dergelijke aanpak laat een meer geïndividualiseerde benadering toe hetgeen doeltreffender is dan de eerder concurrentiële mobiliteitsprocedure. De artikelen 1 t.e.m. 5 van het voorgelede besluit omschrijven de procedure en statutaire gevolgen in deze.

Artikel 6 bevat vervolgens het voormalde stelsel met betrekking tot de non-activiteit voorafgaand aan de pensionering.

De overheid ontwierp uiteindelijk een reglementaire regeling die berust op vrijwilligheid, een leeftijds criterium en

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR ET  
SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE

Version 08.05.2015

ARRETE ROYAL PORTANT DISPOSITIONS  
RELATIVES AU REGIME DE FIN DE CARRIERE  
POUR DES MEMBRES DU PERSONNEL DU  
CADRE OPERATIONNEL

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté concerne la problématique des pensions dans le secteur de la police, et plus particulièrement la situation résultant de l'arrêt de la Cour constitutionnelle n° 103/2014 du 10 juillet 2014.

Pour les raisons exposées dans l'arrêt précédent, la Cour a annulé l'ensemble du régime préférentiel de pensions pour les membres du cadre opérationnel de la police intégrée.

Pour créer un régime équitable, humain, progressif, qui soit également correct sur le plan juridique, un système de non-activité a été conçu et fait notamment l'objet du présent arrêté. Il s'agit donc d'un régime réglementaire complémentaire à une adaptation antérieure de la loi. Il est à cet égard fait référence à l'insertion d'un nouvel article 88/1 dans la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses, qui est en substance l'équivalent pour la police de l'article 90 de la même loi et qui concerne 2 500 membres du personnel.

Pour en revenir à l'arrêté, celui-ci prévoit tout d'abord une possibilité statutaire structurelle, pour les membres du personnel du cadre opérationnel ayant atteint l'âge de 58 ans, de demander un emploi adapté. L'allongement de la carrière constitue l'un des piliers de la politique menée par l'actuel Gouvernement et ce dispositif répond ainsi à la nécessité et à la volonté de mettre en œuvre à la police une politique de gestion du personnel axée sur l'âge. C'est pourquoi le concept retenu est celui d'une procédure de réaffectation nationale avec des commissions locales. Une telle manière de procéder permet une approche plus individualisée, ce qui s'avère plus efficace que la procédure de mobilité, davantage concurrentielle. Les articles 1<sup>er</sup> à 5 du présent arrêté décrivent la procédure et les répercussions statutaires y afférentes.

L'article 6 contient ensuite le régime précédent relatif à la non-activité préalable à la pension.

L'autorité a finalement développé un régime réglementaire reposant sur le caractère volontaire, un critère

ten slotte op een alternatief criterium van loopbaanduurlijd. Verder houdt die regeling ook rekening met het specifieke karakter van het politieberoep. De omstandigheden waarin de leden van het operationeel kader moeten optreden zijn te allen tijde potentieel gevaarlijk tot extreem gevaarlijk. De psycho-sociale last, de bestendige stress, de gestelde fysische vereisten alsmede de absolute beschikbaarheidsplicht, dag en nacht, zoals omschreven in de artikelen 125 en 126 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, maken het tot een bijzonder veiligheidsberoep. In sommige gevallen zijn zij de laatste en desnoods substitutieve garant voor de overheid om de openbare orde te verzekeren. Als veruitwendiging van de openbare macht zijn o.a. de politieambtenaren bovendien de bevoordeerde doelwitten van diegenen die, om welke reden ook, de maatschappij willen ontwrichten.

De bepaling van artikel XII.XIII.1 in fine RPPol heeft tot doel het geheel juridisch sluitend te maken inzake de officierenproblematiek : alle ex-rijkswachtofficieren leveren zodoende een extra inspanning van ten minste 2 jaren.

De voorwaarde onder art XII.XIII, eerste lid, 2° is dezelfde als die vervat in de artikelen 5 en 10 van de wet van 30 maart 2001 betreffende het personeel van de politiediensten en hun rechthebbenden en is ingegeven door de beschouwingen van het arrest van het Grondwettelijk Hof.

De non-activiteit vangt, conform de ondergrens in het Regeerakkoord, ten vroegste aan op 58 jaar. Dit impliceert een verhoging met 4, respectievelijk 2 jaar van de vroegere preferentiële leeftijden van 54 en 56. Zij kan maximaal vier jaar bedragen. Om in dat raam de toetsing aan artikel 46 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering van de pensioenregelingen mogelijk te maken, zal dat artikel worden gewijzigd. Conform het Regeerakkoord zal die periode van non-activiteit voorafgaand aan de pensionering in aanmerking komen voor het bepalen van het recht op pensioen maar niet voor de berekening van het pensioenbedrag.

Het voorgestelde wachtgeld is degressief. 74% komt quasi overeen met het pensioenbedrag en wordt toegekend aan diegenen die een volle loopbaan hebben. De degressiviteit moet, gelet op het beleid dat deze Regering voorstaat, de betrokkenen er toe aanzetten om de loopbaan nog te verlengen, maar die keuze berust uiteindelijk bij het individu zelf.

Dit besluit treedt in werking aansluitend op de periode bedoeld door het nieuwe artikel 88/1 van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen. Zodoende wordt de politie in een vergelijkbare toestand geplaatst als die van de andere veiligheidssectoren, zijnde met een eigen uittrederegeling die zal gelden tot alle regelingen van vervroegde uittreding in de federale openbare sector, met inbegrip van dit besluit, aangepast worden in uitvoering van het Regeerakkoord en nadat besprekingen werden gevoerd in het Nationaal Pensioencomité over de zware beroepen. Het Regeerakkoord vermeldt met name : “ *De*

d’âge ainsi qu’un critère alternatif de durée de la carrière. En plus, la réglementation tient également compte du caractère spécifique du métier de policier. Les circonstances dans lesquelles les policiers doivent œuvrer sont en tous temps potentiellement dangereuses voire extrêmement dangereuses. La charge psycho-sociale, le stress permanent, les exigences physiques imposées ainsi que l’absolue disponibilité, jours et nuits, telle que visée aux articles 125 et 126 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, en font un métier sécuritaire spécifique. Dans certains cas la police constitue le dernier garant, parfois même substitutif aux autres services, pour l’autorité pour assurer l’ordre public. En tant qu’émancipation de la force publique, les policiers sont en plus les cibles privilégiées de ceux qui, pour quelque raison que ce soit, tentent à déstabiliser la société.

La disposition de l’article XII.XIII.1 in fine PJPol a pour objet de rendre l’ensemble juridiquement correct par rapport à la problématique des officiers : tous les anciens officiers de gendarmerie fournissent ainsi un effort supplémentaire d’au moins 2 ans.

La condition reprise à l’article XII.XIII, alinéa 1<sup>er</sup>, 2° est identique à celle reprise aux articles 5 et 10 de la loi du 30 mars 2001 relative à la pension du personnel des services de police et de leurs ayants droit et se justifie en regard des considérations de l’arrêt de la Cour Constitutionnelle.

Conformément au seuil fixé par l’Accord de gouvernement, la non-activité débute au plus tôt à 58 ans. Cela implique une augmentation, respectivement de 4 et 2 ans, des anciens âges préférentiels de 54 et 56 ans. Elle peut au maximum durer quatre ans. Dans ce cadre, pour remplir les conditions de l’article 46 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d’harmonisation dans les régimes de pensions, cet article sera modifié. Conformément à l’Accord de gouvernement, cette période de non-activité préalable à la pension sera prise en considération pour déterminer le droit à la pension, mais pas pour calculer le montant de la pension.

Le traitement d’attente proposé est dégressif. La valeur de 74 % équivaut pratiquement au montant de la pension et est octroyée à ceux qui ont une carrière complète. Étant donné la politique prônée par l’actuel Gouvernement, la dégressivité vise à inciter les personnes concernées à prolonger encore leur carrière, même si ce choix incombe en fin de compte à l’individu lui-même.

Le présent arrêté entre en vigueur en suite de la période visée par le nouvel article 88/1 de la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses. Ainsi la police est placée dans une situation comparable à celle des autres secteurs de sécurité, à savoir avec une propre réglementation de départ anticipé qui vaudra jusqu’à ce que tous les règlements de départ anticipé dans le secteur public fédéral, en ce compris le présent arrêté, sont adaptés en exécution de l’Accord de gouvernement et après les discussions menées au sein du Comité national des Pensions en ce qui concerne les métiers lourds. En effet, l’Accord de gouvernement stipule que «

*leeftijds- en loopbaanvoorraarden voor de regelingen van vervroegde uittreding in de federale openbare sector ( verlof voorafgaand aan pensioen, disponibiliteit en andere ) zullen gealigneerd worden op de voorwaarden voor de individuele werkloosheid met bedrijfstoeslag.”.*

*Les conditions d'âge et de carrière pour les règlements de départ anticipé dans le secteur public fédéral ( congé avant pension, disponibilité et autres ) seront harmonisés avec les conditions pour le chômage individuel avec complément d'entreprise. ».*

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaars,

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
les très respectueux  
et très fidèles serviteurs,

De Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en  
Binnenlandse Zaken,

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de  
l'Intérieur,

Jan JAMBON

De Minister van Justitie,

Le Ministre de la Justice,

Koen GEENS